



החברה להגנת הטבע

# דוח משמר המועצה

סיכום פעילות חברי מועצת העיר חיפה  
בנושאים סביבתיים

דוח שלישי

דצמבר 08 – אוקטובר 09

נכתב על ידי מיכל קלוג-נבו





אנו גאים להציג בפני הציבור החיפאי את הדו"ח השלישי של "משמר המועצה" בחיפה. "משמר המועצה" הוא קבוצת מתנדבים, הפועל בריכוזה והנחייתה של החברה להגנת הטבע, אשר חבריו מגיעים באופן סדיר לשיבות מועצת העיר ועוקבים אחר פעילות חבריה ומחויבותם לקידום סדר יום סביבתי בעיר.

מועצת העיר, הכוללת 30 חברי מועצה ואת ראש-העיר, היא המופקדת על קביעת המדיניות וסדר היום של חיפה, ולפיכך בודק הדו"ח את פעילות חברי המועצה, בהנחה שפעילות זו מהווה משקל עיקרי וחשוב בעיצוב איכות החיים והסביבה בעיר.

במסגרת הכנת הדו"ח, נכחו מתנדבי "משמר המועצה" בשיבות המועצה ועקבו אחר הפעילות של חברי המועצה. מעקב זה סיפק לנו את החומרים אותם אנו מסכמים בדו"ח זה.

זהו הדו"ח הראשון מאז הבחירות המקומיות שהתקיימו בנובמבר 08, והוא הראשון שמסקר את מועצת העיר ה-13. הוא מתווסף לשני דוחות שנכתבו על מועצת העיר ה-12. בכוונתנו להמשיך ולהפיק דוחות שכאלה באופן סדיר על מנת לסייע לציבור בהערכת המחויבות הסביבתית של נבחריו ולתרום לחיזוק הפעילות הדמוקרטית העירונית. בנוסף על כך, יש בפרסום הדו"ח משום משוב לחברי מועצת העיר על פעילותם ופעילות עמיתיהם בנושאים הקשורים לאיכות החיים והסביבה בעיר.

תודה מיוחדת אנו חייבים לקרן לסביבה ירוקה ולקרן שלי – שורשים לסביבה ירוקה על תמיכתן בפעילותינו ועזרתן בהפקת דו"ח זה, כמו כן תודתי נתונה לפעילים ולמתנדבים אשר משקיעים מזמנם ומרצם למען שיפור איכות הסביבה בחיפה.

מיכל קלוג נבו

רכזת משמר המועצה  
החברה להגנת הטבע – חיפה



החברה להגנת הטבע

## תוכן עניינים:

אופן הניקוד

3..... נוכחות בישיבות.

3..... הגשת שאילתות והצעות לסדר בענייני סביבה.

3..... אופני הצבעה.

טבלאות סיכום התוצאות

5 ..... ציוני הנהלת העירייה.

6..... ציוני חברי מועצת העיר.

9..... חתכים לפי מאפיינים שונים.

אחריות הקואליציה העירונית לאיכות הסביבה,

11..... סקירת ההסכמים הקואליציוניים.

13..... נספח 1 : מכתב תודה למחלקת החינוך.



### אופן הניקוד:

בעמודים 5-8 מופיעה טבלה המעניקה ניקוד לכל חברי המועצה בהתאם לפעילותם בתחום הסביבתי. להלן אופן חלוקת הנקודות:

#### **1. נוכחות בישיבות:**

בטבלת הניקוד מצויין מספר הפעמים בהם נכח כל חבר מועצה בדיונים, זאת מתוך 10 דיונים שהתקיימו בתקופה שנבדקה. תיעדנו את הנוכחות כשעה אחרי תחילת הישיבה, זאת בשל העובדה שחברי מועצה רבים עוזבים את הישיבה בטרם הסתיימה.

**ההשתתפות בכל ישיבה מזכה את חבר המועצה בנקודה אחת.**

#### **2. הגשת שאילתות והצעות לסדר בענייני סביבה:**

לחברי מועצת העיר נתונה האפשרות להביא נושאים לסדר היום על ידי הגשת שאילתות והצעות לסדר. שאילתא היא שאלה המופנית לראש העיר המבקשת מידע בנושא המעסיק את חבר המועצה. הצעה לסדר היא הצעה שמועצת העיר תדון בנושא מסויים, המועצה מקיימת דיון קצר בנושא ולאחריו מתקיימת הצבעה האם הנושא יובא בהרחבה בפני המועצה.

יחד עם זאת, יש לציין שהשאילתות וההצעות לסדר הם כלים בעיקר בידי חברי האופוזיציה בעירייה. לחברי הקואליציה יש דרכים נוספות, ואולי אף אפקטיביות יותר לקדם את הנושאים המעסיקים אותם. אנו בוחרים להעניק נקודות לחברי המועצה שהביאו לסדר היום של המועצה נושאים סביבתיים. את השאילתות, ההצעות לסדר, והדיונים במלואם ניתן לקרוא באתר העירייה:

<http://www.haifa.muni.il/Haifa/Pages/protocol2009.aspx>

**כל הצעה לסדר או שאילתא סביבתית מזכה את מגישה בנקודה אחת.**

#### **3. אופני הצבעה**

הכלי החזק ביותר שיש לחברי המועצה להביא את השקפת עולמם לידי ביטוי היא הצבעה בעד או נגד נושאים שעולים בישיבות המועצה. לצערינו הרב ברוב המכריע של המקרים לא מתקיימת הצבעה שמית (הצבעה המתעדת כיצד הצביע כל חבר) ולכן לא ניתנת לציבור האפשרות לדעת האם פיו ולבו של נציגו בעירייה שווים. "משמר המועצה" רואה חשיבות עליונה בפרסום אופני ההצבעה של חברי המועצה ועל כן אנו מתעדים את ההצבעות בעצמינו ומפרסמים זאת כשרות לציבור. בדו"ח זה נעניק ניקוד לחברי המועצה לפי אופן הצבעתם במספר הצבעות חשובות שהתקיימו. הניקוד ניתן עבור הצבעה לטובת האינטרס הסביבתי, ונקודות נלקחות מהמצביעים כנגד אינטרס זה וכן מחברי המועצה שלא הישתתפו בישיבה או שיצאו מהמליאה בעת ההצבעה. החסרת הנקודות מהחברים שאינם נמצאים נובעת מכך שלמעשה אי-השתתפותם מחזקת את עמדת הרוב האנטי-סביבתית.

ההצבעות אותן בחרנו להכליל בדו"ח הינן :

הצעה לסדר משיבת יוני המציעה לקיים דיון ולבחון את תרומתן הכלכלית של תעשיות מפרץ חיפה לעיר . מגיש ההצעה, חבר המועצה גלבהרט, טען שלצד התרומה של התעשיות לכלכלת העיר יש גם נטל כלכלי הנובע מפגיעה בריאותית, פגיעה במוניטין העיר שעשוי למנוע מתושבים ועסקים לעבור לחיפה, שימושי קרקע חלופיים וכו'.

**מתנגדים או לא נמצאים : -1**

**נמנעים – 0 נקודות**

**תומכים – +1**

הצעה לסדר משיבת אוגוסט הנוגעת למבנה הפולינום – האנגר צוללות גדול המתוכנן להיבנות לרגלי המושבה הגרמנית. מגיש ההצעה, ירון חנן, הציע לקיים דיון בעניין במועצת העיר ולצאת למאבק ציבורי שימנע את הקמת המבנה.

**מתנגדים או לא נמצאים : -1**

**נמנעים – 0 נקודות**

**תומכים – +1**

הצעה לסדר משיבת אפריל הנוגעת למיכל האמוניה המסכן את תושבי האזור ופועל ללא היתר. מגיש ההצעה, ברובסקי, מציע להקים צוות מומחים שיוביל להקמת לובי ציבורי שיפעל מול הממשלה והכנסת, הציבור והתקשורת. צוות זה יציע חלופות מעשיות להעתקת מיכל האמוניה לאזורים בלתי מיושבים ולהסרת האיום בזמן הקצר ביותר.

**מתנגדים או לא נמצאים : -1**

**נמנעים – 0 נקודות**

**תומכים – +1**

הצעה לסדר משיבת מרץ שעניינה פתרון בעיות התחבורה בציר פרויד-חורב . מגיש ההצעה, גלבהרט, מציע שמועצת העיר תדון במספר פתרונות אפשריים שלא זכו לדיון מעמיק עד היום, ביניהם חלופות המעניקות עדיפות לתחבורה ציבורית ואפשרות של רכבל.

**מתנגדים או לא נמצאים : -1**

**נמנעים – 0 נקודות**

**תומכים – +1**



## ציוני הנהלת העירייה

סה"כ	אופני הצבעה	נוכחות בישיבות מועצה	שאלות והצעות לסדר שעניין סביבה			
<b>7</b>	-3	<b>10</b>		-	חדוה אלמוג, מ"מ סגנית ראש העירייה, סיעת חיפה שלנו	
<b>6</b>	-3	<b>8</b>	הגישה שאילתא על מצב טיילת בת גלים	<b>1</b>	יוליה שטראים, סגנית ראש העירייה, סיעת חיפה ביתינו	
<b>5</b>	-4	<b>9</b>		-	יונה יהב, ראש העירייה, סיעת חיפה שלנו	
<b>4</b>	-4	<b>8</b>		-	רמי לוי, סגן ראש העירייה, סיעת הליכוד	
<b>3</b>	-4	<b>7</b>		-	ישראל סביון, מ"מ וסגן ראש העירייה, סיעת העבודה	
<b>3</b>	-3	<b>6</b>		-	פאתחי פוראני, סיעת חד"ש (הוחלף על ידי הישאם עבדו)	







## ציוני חברי מועצת העיר

סה"כ	אופני הצבעה	נוכחות בישיבות המועצה	הגשת שאילתות והצעות לסדר שעניינן סביבה			
31	4	10	17	<p>שאילתה: הרכבת מגיעה בזמן, הקיר האקוסטי מאחר. הצעה לסדר: תחבורה עממית באופניים? בחיפה? כן, זה אפשרי? שאילתה: האם נרשה לחברה הכלכלית להציף את חיפה בתחנות דלק זעירות? הצעה לסדר: שליטת העירייה בנמל, במקום השתלטות הנמל על העיר. שאילתה: חיים לחורשת קריית חיים: עבר, הווה, והאם יש עתיד? הצעה לסדר: התנועה מציר פרויד חורב: מזחילה לעצירה מוחלטת. שאילתה: אנטנת סולר של סלקום, הגליל 104א'. שאילתה: איכות הסביבה מתחילה בחינוך לסביבה. שאילתה: נציגי העירייה באיגוד ערים לאיכות הסביבה. שאילתה: נחל הקישון – מזיהום (סביבתי) לאיום (פוליטי). שאילתה: נסיון השתלטות עויינת על גופי איכות הסביבה בחיפה. הצעה לסדר: רענון והשלמת חוקי עזר סביבתיים. הצעה לסדר: תעשיות מפרץ חיפה: נכס כלכלי או נטל כלכלי? שאילתה: קשים החיים בקריית חיים. הצעה לסדר: כך בונים מודעות לאיכות הסביבה. הצעה לסדר: חיסול מוקדי זיהום הסביבה – במעשים ולא במעשיות. שאילה: תחבורה ציבורית כנושא למחאה ציבורית.</p>	שמואל גלבהרט, סיעת הירוקים של חיפה	
15	4	10	1	שאילה בנושא: תחבורה ציבורית כנושא למחאה ציבורית	זאב סילס, סיעת הירוקים של חיפה	
14	2	10	2	הצעה בנושא: פינוי מיכל האמוניה – מאבק ציבורי. שאילתה בנושא: אנטנות סלולריות על מבנים עירוניים וקרקע ציבורית/עירונית.	יעקב בורובסקי, סיעת מהפך בחיפה	
13	0	8	5	שאילתה בנושא: מדוע חיפה רחוקה כל כך מיעדי המיחזור שקבעה הממשלה. הצעה בנושא: האמנם תוכנית ל"התחדשות עירונית" ברמת שאול – או סוף פסוק לעוד שכונה אטרקטיבית וירוקה בחיפה. שאילתה בנושא: עד מתי יסכנו את הציבור בבית נגלר בקריית חיים עם האזבסט שבג המבנה. • הצעה בנושא: האמנם עיריית חיפה אכן דורשת את פינוי מיכל האמוניה ממפרץ חיפה. הצעה לסדר בנושא: האם עיריית חיפה תמשיך להיכשל במאבק כנגד הקמת הפוליון מול המושבה הגרמנית.	ירון חנו, סיעת הירוקים של חיפה	
10	4	7	-		יניב בן שושן, סיעת מהפך בחיפה	



סה"כ	אופני הצבעה	נוכחות בישיבות המועצה	הגשת שאילתות והצעות לסדר שעניינן סביבה			
9	0	9			רות אלון, סיעת מהפך בחיפה	
6	-2	8			שמשון עידו, סיעת הליכוד	
6	-4	10			אלכס שפרן פבלוצקי, סיעת חיפה ביתנו	
6	-4	9	1	הגישה שאילתא בנושא: השבת קו 15 לתושבות/ים.	גב' עדנה זרצקי-טולידאנו, חד"ש	
5	-4	9			שי בלומנטל, סיעת המפד"ל	
5	-4	8	1	שאילתה מס' 48 בנושא: שיקום תשתיות בשכונת הדר.	אריה בליטנטל, סיעת יהדות התורה והשבת	
5	-4	8	1	הצעה לסדר מס' 10 בנושא: "היש אזבסט בשער העלייה בקריית שפרינצק".	אלי קולס, סיעת נטו	
5	-2	7			וליד חמיס, סיעת בל"ד	
5	-4	9			פרופ' מנחם גד לנדאו, סיעת העבודה	
5	-4	9			שלמה גלבוע, סיעת שינוי - די	

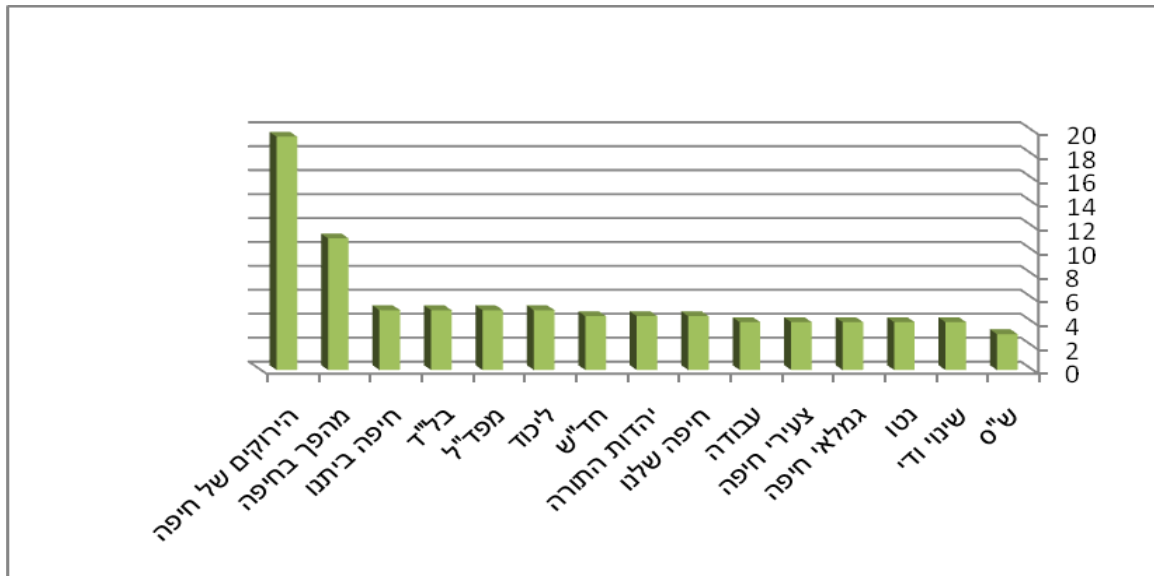


5	-4	9			אורי גרינברגר, סיעת צעירי חיפה	
4	-4	8			אלי לנדאו, סיעת גיל - שדולת גמלאי חיפה	
4	-4	7	1	שאילתה מס' 48 בנושא: שיקום תשתיות בשכונת הדר.	מרדכי מיכאל אלפר, סיעת יהדות התורה והשבת	
3	-4	7			מר דני קופרשמידט, חיפה ביתנו	
3	-4	7			רמי דותן, סיעת חיפה שלנו	
3	-4	7			פרופ' מרים ארז, סיעת חיפה שלנו	
3	-4	7			עודד דוניץ, סיעת נטו	
3	-4	7			יגאל מאור, סיעת שינוי - די	
3	-4	7			אבי ויצמן, סיעת ש"ס (הוחלף על ידי יעקב נזרי)	
3	-4	7			שי אבוחצירה, סיעת צעירי חיפה	

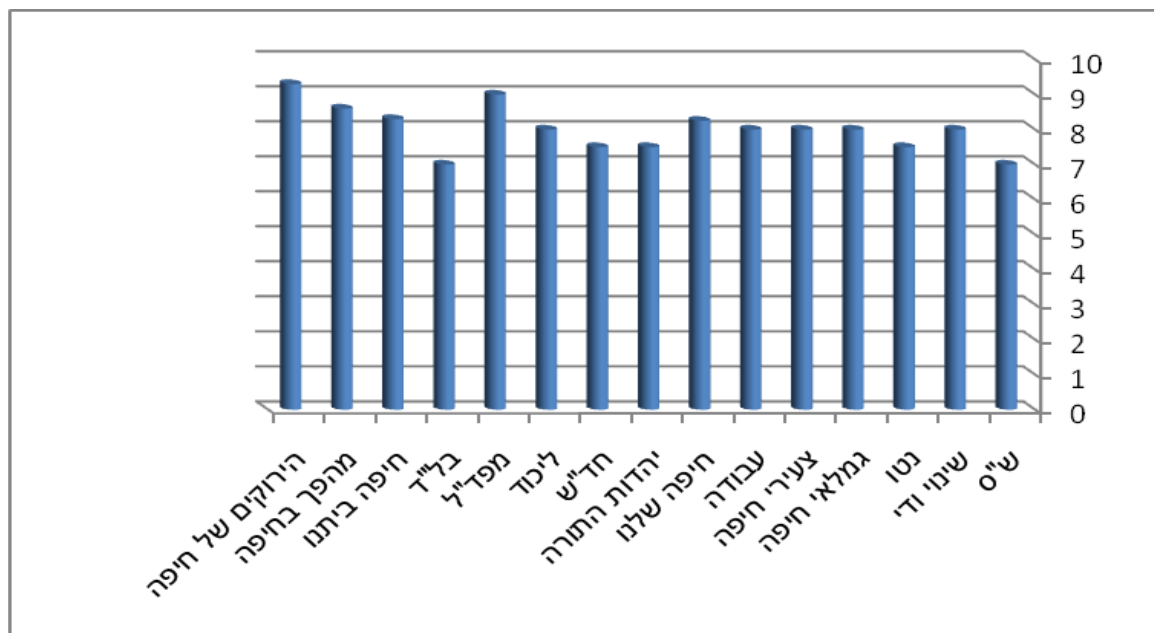


## תוצאות הדו"ח לפי חתכים שונים

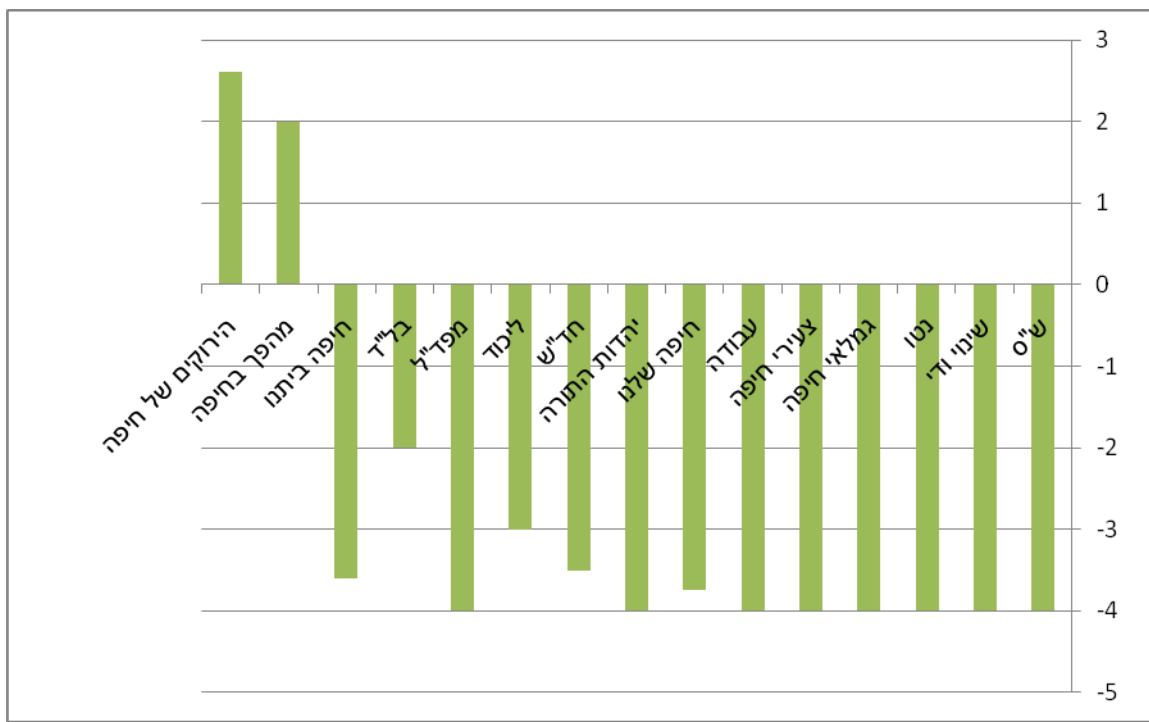
### ציון ממוצע לסיעה



### נוכחות ממוצעת בישיבות המועצה (מתוך 10 ישיבות)



### ציון ממוצע לסיעה על הצבעה בנושאים סביבתיים



חברי מועצה		חברי הנהלת העירייה		
31	 אדריכל שמואל גלבהרט, הירוקים של חיפה	5	 חדוה אלמוג, מ"מ סגנית ראש העירייה, סיעת חיפה שלנו	מצטיינים
3	שי אבוחצירה, צעירי חיפה. מרים ארז, חיפה שלנו. עודד דוניץ, נטו. רמי דותן, חיפה שלנו. אבי ויצמן, ש"ס. יגאל מאור, שינוי ודי. דני קופרשמידט, חיפה ביתנו.	3	 פאתחי פוראני, סיעת חד"ש	בתחתית הדירוג

## אחריות הקואליציה העירונית לאיכות הסביבה

### סקירת ההסכמים הקואליציוניים.

התמונה העולה מהדו"ח המונח לפניכם שונה מהדוחות הקודמים של משמר המועצה. מבט חטוף בציוני חברי המועצה חושף את ההבדלים הגדולים שבין חברי האופוזיציה, שקיבלו כולם ציונים גבוהים, לבין חברי הקואליציה שקיבלו כולם ציונים הנעים בין 3 ל-7 נקודות. ההפרש הגדול בין קואליציה לאופוזיציה, בלט גם בדוחות הקודמים והוא תולדה טבעית לעובדה שחברי קואליציה מחויבים במשמעת קואליציונית אשר לא מאפשרת להם תמיד להצביע בהתאם לצו מצפונם.

לעומת זאת, התפרוסת הכה מצומצמת של ציוני הקואליציה היא ייחודית לדו"ח זה, והיא מצביעה על קואליציה מלוכדת. מחויבות זו של סיעות הקואליציה היא התמורה אותן הן נותנות תמורת התחייבויות שונות שניתנו להם בהסכמים הקואליציוניים על ידי ראש העיר וסיעתו. למעשה, ההסכם הקואליציוני הוא המסמך החשוב ביותר שעליו חותמת סיעה הנכנסת לאופוזיציה, אשר מצביע על העמדות העקרוניות והיעדים עליהן הסיעה איננה מוכנה לוותר. לכן בדקנו האם ניתן למצוא במסמכים אלה ביטוי לדאגה לאיכות הסביבה.

לצערנו, בהסכמים הקואליציוניים שנתחתמו מול סיעות הקואליציה (סיעות **העבודה, חיפה ביתינו, ליכוד, חד"ש, מפד"ל, נטו, יהדות התורה והשבת, צעירי חיפה, ש"ס וגיל**) לא נמצא אף סעיף שמעלה תביעות בתחום הסביבתי.

יוצאת מהכלל לעניין זה היא סיעת " **די- שינוי בחיפה** " אשר הכניסה 3 סעיפים העוסקים באיכות הסביבה:

- סעיף 2: "שתי הסיעות תפעלנה ליישם תוכנית עבודה עירונית עפ"י עקרונות של פיתוח ברי- קיימא ובראייה סביבתית ירוקה ובדגש על החלת סטנדרטים מחמירים לאיכות הסביבה, טיפוח שטחים ירוקים, יישום מבצעים סביבתיים כגון מיון ומחזור אשפה, הטמעת השימוש בחומרים מתכלים ושימוש בטכנולוגיות סביבתיות מתקדמות."
- סעיף 6: "שתי הסיעות תשתפנה פעולה בנושא הפולינום לאור חשיבות הנושא לעיר חיפה."
- סעיף 7: "נציג סיעת די-שינוי בחיפה יכהן כיו"ר רשות נחל הקישון (בכפוף לאישור הגורמים המקצועיים)."

סעיפים אלה בהסכם הקואליציוני מעידים על כך שסיעת "די-שינוי בחיפה" רואה עצמה כמובילת התחום הירוק בעירייה. אנו מצפים למצוא ביטוי לאחריות גדולה זו שהיא לוקחת על עצמה בדוחות משמר המועצה הבאים.

בנוסף על ההסכם הקואליציוני חתמו כל סיעות הקואליציה על מסמך עקרונות היסוד. מסמך זה מכיל שני סעיפים חשובים שנותנים לשוחרי הסביבה החיפאיים סיבה לאופטימיות:

- סעיף ג: "פיתוח העיר על בסיס עקרונות של פיתוח בר – קיימא, התחשבות יתרה באדם ובסביבה, מניעת זיהום האויר והמים, הגנה על החופים ועל השטחים הירוקים, קידום ופיתוח על בסיס עקרונות אלה."
- סעיף ה: "פיתוח וקידום הפעילות העסקית בעיר תוך שמירה על איכות החיים והסביבה במטרה לשמור על איזון סביר בינהן."

ימים יגידו אם אכן מועצת העיר תתנהל בהתאם לכתוב בסעיפים אלה של מסמך עקרונות היסוד. או שמא אינטרסים שונים יזכו לעדיפות, ואותו "איזון סביר" המוזכר בסעיף ה' יהיה סביר רק לטעמים של מעטים. עצם העובדה שכל סיעות הקואליציה חתמו על סעיפים אלה מעידה על החשיבות הרבה שהם מייחסים לפיתוחה של חיפה באופן בר – קיימא. כעת מונחת על כתפיהם המשימה הכבדה, הסבוכה והמאתגרת של הוצאת ראיית עולם זו אל הפועל.

מיכל קלוג-נבו

רכזת משמר המועצה

החברה להגנת הטבע - חיפה



## החברה להגנת הטבע

22.10.09

באמצעות פקס: 8356020

לכבוד:

עו"ד יונה יהב  
ראש עיריית חיפה

שלום רב!

ברצוני להודות ולציין לשבח את שיתוף הפעולה המלא של המחלקה לחינוך חברתי-ערכי בהובלתה של הגב' אילנה טרוק וצוותה היקר.

במהלך השנים ידעה החברה להגנת הטבע שיתוף פעולה מלא בתוכניותיה מצד המחלקה. פרויקטים כגון, שכנות טובה בנחלי חיפה, צמצום צריכת המים, שימוש מושכל בנייר, הובלת בתי הספר בעיר לקבלת תעודת תו ירוק מטעם המשרד להגנת הסביבה ומשרד החינוך בהנחיית החברה להגנת הטבע, ניקוי נחלים ועוד.

אין ספק שמחלקה זו ראויה לציון על המדיניות הסביבתית שהיא מובילה ותרומתה מורגשת בעיר. על כן תודה.

בברכה,

נפאר אבו ריא סאמיה

רכזת החינוך הסביבתי  
החברה להגנת הטבע  
קהילת חיפה

העתקים:

רחל מתוקי, ראש מערכת חינוך ותרבות, עיריית חיפה  
אילנה טרוק, המחלקה לחינוך חברתי ערכי